

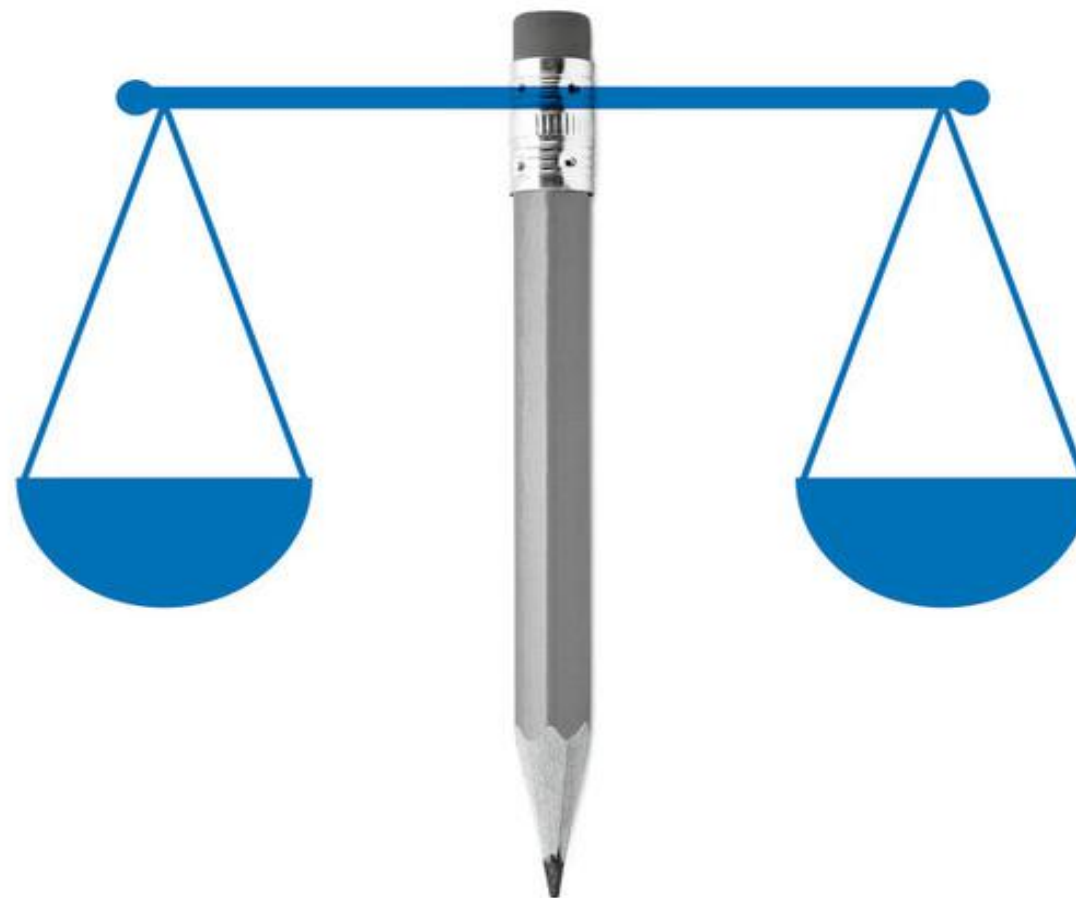
Sprzedaż produktów po cenach dumpingowych

– w świetle regulacji polskich i UE

3 kwietnia 2025 r.

Iwona Kacprzak

Senior Associate, radca prawny



Dumping – czym jest i w jakim kontekście możemy o nim rozmawiać?

Wedle słownika języka polskiego PWN:

dumping to sprzedaż towarów za granicę po cenach niższych od cen krajowych w celu zdobycia lub utrzymania obcego rynku zbytu.

Światowa Organizacja Handlu (WTO) określa *dumping* jako:

praktykę, gdy cena eksportowanego towaru jest **niższa od ceny na rynku wewnętrznym** eksportera.



Ochrona przed stosowaniem cen dumpingowych

- Mechanizmy publicznego prawa UE i krajowego:
 - **cła antydumpingowe** nakładane na produkty pochodzące spoza krajów członkowskich UE (rozporządzenie 2016/1036),
 - przepisy prawa konkurencji dotyczące **nadużywania pozycji dominującej** (TFUE i UOKiK).
- Przepisy prywatnoprawne: ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (UZNK).

Rozporządzenie 2016/1036 w sprawie ochrony przed przywozem produktów po cenach dumpingowych z krajów niebędących członkami UE

Art. 1 Rozporządzenia 2016/1036

1. Cło antydumpingowe może zostać nałożone na każdy produkt przywieziony po cenach dumpingowych, którego wprowadzenie do wolnego obrotu w Unii powoduje szkodę.
2. Produkt uznaje się za przywieziony po cenach dumpingowych, **jeżeli jego cena eksportowa do Unii jest niższa od porównywalnej ceny produktu podobnego ustalonej w kraju wywozu** w zwykłym obrocie handlowym.



Kompetencje KE w zakresie cel antydumpingowych

Proces nakładania cła antydumpingowego rozpoczyna się od **dochodzenia**, które ma na celu ustalenie, czy dumping rzeczywiście ma miejsce i czy szkodzi przemysłowi UE.

Cło antydumpingowe jest nakładane **na okres 5 lat**, z możliwością późniejszego przedłużenia lub nałożenia dodatkowego cła wyrównawczego.

Środki te mogą przyjąć jedną z następujących form:

- **cło ad valorem** (opodatkowane od wartości transakcyjnej),
- **cła specyficzne** (należne od określonej ilości produktu),
- **zobowiązania cenowe** (eksporter zgadza się sprzedawać swoje produkty po cenie minimalnej).

Margines dumpingu

Obliczenie cła antydumpingowego polega na określeniu **tzw. marginesu dumpingu**, czyli różnicy między **ceną eksportową** a **wartością normalną towaru** (zazwyczaj ceną na rynku wewnętrznym eksportera).

Wartość cła powinna pokrywać tę różnicę, ale nie przekraczać jej znacznie.



Kompetencje KE w zakresie cel antydumpingowych – przykłady

- **Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2023/111** z dnia 18 stycznia 2023 r. nakładające ostateczne cło antydumpingowe na przywóz **kwasu tłuszczowego** pochodzącego z Indonezji.
- **Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (UE) 2025/60** z dnia 15 stycznia 2025 r. nakładające ostateczne cło antydumpingowe, stanowiące o ostatecznym pobraniu cła tymczasowego nałożonego na przywóz **erytrytolu** pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej.

Kompetencje KE w zakresie cel antydumpingowych – przykłady c.d.

W 2004 r. producenci unijni złożyli skargę do Sądu UE na **wzrost importu kwasu winowego z Chin**.

Ceny sprowadzanego kwasu winowego między rokiem 2001 a 2004 zmalały do 50%.
To zmusiło europejskich producentów do obniżenia swoich cen o 53%.

Po przeprowadzeniu postępowania antydumpingowego Komisja Europejska obłożyła importowany kwas winowy z Chin dodatkowym cłem w wysokości 35%.

Ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji

Stosowanie cen dumpingowych jako czyn nieuczciwej konkurencji

Art. 15 ust. 1 pkt 1 UZNK

Czynem nieuczciwej konkurencji jest **utrudnianie innym przedsiębiorcom dostępu do rynku**, w szczególności przez:

sprzedaż towarów lub usług **poniżej kosztów ich wytworzenia lub świadczenia albo ich odprzedaż poniżej kosztów zakupu** w celu eliminacji innych przedsiębiorców.

Ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji

Stosowanie cen dumpingowych jako czyn nieuczciwej konkurencji c.d.

- Czynem nieuczciwej konkurencji jest sprzedaż **poniżej kosztów własnych**.

Nie mają w tym kontekście żadnego znaczenia koszty przeciętne ponoszone przez konkurentów lub koszty ponoszone przez przedsiębiorcę dotkniętego tym czynem.

- Co z **rabatami** lub **premiami** liczonymi od obrotu?
- Czynem nieuczciwej konkurencji **nie jest** też sprzedaż poniżej kosztów, która **ma na celu wejście na rynek**.

Ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji

Stosowanie cen dumpingowych jako czyn nieuczciwej konkurencji c.d.

W razie dokonania czynu nieuczciwej konkurencji, przedsiębiorca, którego interes został **zagrożony lub naruszony**, może żądać naprawienia wyrządzonej **szkody**, na zasadach ogólnych.

Art. 102 TFUE

Nie zgodne z rynkiem wewnętrznym i zakazane jest nadużywanie przez jedno lub większą liczbę przedsiębiorstw pozycji dominującej na rynku wewnętrznym lub na znacznej jego części, w zakresie, w jakim może wpływać na handel między Państwami Członkowskimi.

Nadużywanie takie może polegać w szczególności na:

narzucaniu w sposób bezpośredni lub pośredni **niesłuszných cen zakupu lub sprzedaży** albo innych niesłuszných warunków transakcji.

Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów

Nadużywanie pozycji dominującej

Art. 9 ust. 2 pkt 1 UOKK

Nadużywanie pozycji dominującej polega w szczególności na:

bezpośrednim lub pośrednim narzucaniu **nieuczciwych cen**, w tym cen nadmiernie wygórowanych albo **rażąco niskich**, odległych terminów płatności lub innych warunków zakupu albo sprzedaży towarów.

Przykłady spraw przed Prezesem UOKiK

Ceny masła

W 2024 r. sklepach sieci handlowych X pojawiło się masło i mleko, których ceny były **istotnie niższe niż koszty produkcji**.

Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich powiadomił Prezesa UOKiK o podejrzeniu stosowania dumpingu cenowego.

Regulator nie dopatrzył się nieprawidłowości w stosowanych obniżkach cen.

Przykłady spraw przed Prezesem UOKiK

Ceny mięsa

W 2023 r. import mięsa po cenach niższych niż ceny kraju pochodzenia spowodował destabilizację rynku wewnętrznego, prowadząc do spadku cen produktów mięsnych. Polscy producenci mięsa, doświadczyli istotnych strat finansowych.

Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy RP podjęło stosowne działania i wystąpiło do Prezesa UOKiK z zawiadomieniem.

Stowarzyszenie podało przykład jednego ze sklepów wielkopowierzchniowych, **w którym oferowany był schab w cenie 11,86 zł podczas gdy zakłady mięsne w hurcie mogły zakupić ten sam element za 19 zł.**

Pytania



EVERSHEDS
SUTHERLAND

Eversheds Sutherland
Widok Towers
Aleje Jerozolimskie 44
00-024 Warszawa

eversheds-sutherland.pl

Informacje zawarte w tym dokumencie nie stanowią porady prawnej. Osoby zainteresowane uzyskaniem porady prawnej lub bardziej szczegółowych informacji prosimy o bezpośredni kontakt ze wskazanym wyżej prawnikiem. | This information pack is intended as a guide only. Whilst the information it contains is believed to be correct, it is not a substitute for appropriate legal advice.

© Eversheds Sutherland 2025. All rights reserved.